

CONSORZIO INTERCOMUNALE**DI SERVIZI PER L'AMBIENTE****- CIRIE' -****VERBALE di DELIBERAZIONE
Del CONSIGLIO di AMMINISTRAZIONE**

N. 31 Data 20/12/2023

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA. RELAZIONE ANNUALE 2023 PREDISPOSTA AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D. LGS. 201/2022. ESAME E APPROVAZIONE

L'anno duemilaventitre, addì 20 del mese di dicembre alle ore 17:30 in Ciriè in via telematica ed in audio/videoconferenza attraverso la piattaforma Gotomeeting per determinazione del Presidente, con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio di Amministrazione del quale fanno parte i Signori:

		Presenti
Sig. BUROCCO Mario	Presidente	SI
Sig. BAIRO Patrizia	Componente	SI
Sig. BUSSONE Giorgio	Componente	SI
Sig. D'ELIA Michele	Componente	SI
Sig. SVEGLIA Giuseppe	Componente	NO

Svolge le funzioni di Segretario il Dr. Matteo BOSSA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. BUROCCO Mario assume la Presidenza dichiarando aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Si dà atto della presenza dell'Ing. Ansinello Giuseppe (Direttore FF CISA).

Acquisiti agli atti, se dovuti, i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18-8-2000 n° 267 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali".

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA. RELAZIONE ANNUALE 2023 PREDISPOSTA AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D. LGS. 201/2022. ESAME E APPROVAZIONE

Visto:

- Il D. Lgs. 201/2022 avente ad oggetto il “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, ed in particolare l’art. 30 di seguito riportato, che prevede specifici obblighi di ricognizione in capo all’ente affidante:
“*Art. 30. Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali*
1. *I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*
2. *La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*
3. *In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.*”

Rilevato che:

- Il c. 2 dell’art. 31 del D. Lgs. 201/2022 prevede che la relazione di cui al punto precedente sia pubblicata sul sito istituzionale dell’ente affidante e trasmessa contestualmente all’ANAC, che provvede alla sua pubblicazione sul proprio portale telematico, in un’apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;

Richiamate:

- Le definizioni di “servizio pubblico locale di rilevanza economica” e di “servizio pubblico locale a rete” riportate alle lett. c) e d) del c. 1 dell’art. 2 del D. Lgs. 201/2022:
“*Art. 2. Definizioni*
1. *Ai fini del presente decreto si intende per:*
(...)
c) *«servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la*

soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

d) «servizi di interesse economico generale di livello locale a rete» o «servizi pubblici locali a rete»: i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente;»

Considerato che:

- le finalità del D. Lgs. 201/2022 sono quelle di raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità dei servizi, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti così da assicurare, tramite le funzioni fondamentali di indirizzo, controllo e regolazione degli enti locali relative ai servizi di interesse economico generale di livello locale, l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e territoriale;
- il perseguimento delle finalità di cui al punto precedente richiede, ai sensi del D. Lgs. 201/2022 e dei principi fissati con la legge delega (art. 8 L. 118/2022), di garantire la tutela e la promozione della concorrenza nonché il rafforzamento della trasparenza e della comprensibilità degli atti e dei dati concernenti la scelta del regime di gestione, ivi compreso l'affidamento *in house*, la regolazione negoziale del rapporto tramite contratti di servizio e il concreto andamento della gestione dei servizi pubblici locali dal punto di vista sia economico sia della qualità dei servizi e del rispetto degli obblighi di servizio pubblico;

Ritenuto pertanto che:

- sulla base dei riferimenti normativi sopra richiamati, la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 debba intendersi quale strumento informativo utile per garantire la trasparenza sulle modalità di organizzazione e conduzione di tali servizi;

Richiamate:

- la deliberazione dell'Assemblea consortile n. 23/2019 recante *“AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ATTINENTI ALLA GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI PER I COMUNI DI CIRIÉ' E SAN FRANCESCO AL CAMPO. APPROVAZIONE DELLA SCELTA DEL MODELLO DI GESTIONE “IN HOUSE” E CONSEGUENTE AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ' SIA SRL. ESAME ED APPROVAZIONE.”*;
- la deliberazione dell'Assemblea consortile n. 3/2021 recante *AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ATTINENTI ALLA GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI PER I COMUNI DI BALANGERO, BARBANIA, CAFASSE, CORIO, FIANO, FRONT, GERMAGNANO, GIOVETTO, GROSSO, LA CASSA, LANZO T.SE, MATHI, NOLE, ROBASSOMERO, ROCCA C.SE, S. CARLO C.SE, S. MAURIZIO C.SE, VAL DELLA TORRE, VARISELLA, VAUDA C.SE, VILLANOVA C.SE (DENOMINATI “21 COMUNI”) E NEI COMUNI DI ALA DI STURA, BALME, CANTOIRA, CERES, CHIALAMBERTO, COASSOLO T.SE, GROSCAVALLA, LEMIE, MEZZENILE, MONASTERO DI LANZO, PESSINETTO, TRAVES, USSEGLIO, VIÙ (DENOMINATI “14 COMUNI MONTANI). ESAME ED APPROVAZIONE DELLA SCELTA DEL MODELLO DI GESTIONE “IN HOUSE” E CONSEGUENTE AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ' SIA SRL.*

Vista la Relazione 2023 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dal Consorzio CISA, allegata alla presente deliberazione, predisposta ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 201/2022

Valutato positivamente che nella Relazione sono evidenziati i seguenti indicatori di sintesi di costo:

- a) costo annuo per abitante = 138 euro/abitante (benchmark ISPRA euro 189/abitante anno)
- b) costo annuo per tonnellata prodotta = 314 euro/tonnellata (benchmark ISPRA euro 387 a tonnellata)
- c) 71,67% di raccolta differenziata conseguita nell'anno 2022

Ad unanimità di voti favorevoli,

DELIBERA

- **DI APPROVARE** la Relazione 2023 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dal Consorzio CISA, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale.
- **DI DEMANDARE** al Direttore *pro tempore* l'adozione degli atti necessari e conseguenti alla presente deliberazione, tra cui pubblicazione, trasmissione ai Comuni consorziati e ad ANAC della Relazione 2023 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

PREMESSA

Il Consorzio CISA è Consorzio di Area Vasta previsto dalla LR 16 febbraio 2021 n. 4, titolare quindi per legge e per espressa previsione statutaria delle competenze di carattere sovracomunale, nel proprio ambito di riferimento coincidente con il territorio dei 38 Comuni Consorziati, inerenti, in sintesi per quanto qui di rilievo, fra le altre, le decisioni di affidamento dei servizi ambientali nel proprio ambito di riferimento (tranne le tematiche inerenti gli impianti che rientrano nella competenza della neo costituita Autorità Rifiuti Piemonte (subentrata, su scala regionale, all'ATO R, che operava su base territoriale provinciale).

Il D.Lgs 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" prevede che i Comuni (rientranti in specifiche fasce dimensionali) procedano annualmente, come previsto dall'art. 30, ad una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Per il primo anno di attuazione la ricognizione deve essere effettuata entro 12 mesi dall'entrata in vigore della norma, cioè entro il 31/12/2023; per quanto riguarda i soggetti cui compete tale ricognizione, il decreto citato prevede che, per quanto riguarda i servizi c.d. "a rete" (fra cui rientrano i servizi ambientali) il "soggetto competente" sia individuato nell'ente di governo dell'ambito rispetto al quale si procede all'affidamento dei servizi; quindi, nello specifico, a CISA.

Nel presente documento si procede quindi a riassumere sinteticamente le risultanze della ricognizione effettuata rispetto ai servizi pubblici locali di rilevanza economica oggetto di affidamento da parte di CISA.

I SERVIZI DI RIFERIMENTO

I servizi rientranti nella tipologia considerata dal decreto (esclusa la tematica dello smaltimento, rientrante nella competenza dell'Autorità Rifiuti Piemonte) sono sostanzialmente i servizi di raccolta ed attività connesse, attualmente affidati "in house" da CISA (con deliberazioni dell'Assemblea Consortile) alla società SIA Srl sull'intero ambito consortile (salvi casi sporadici non rilevanti di effettuazione di specifiche attività in economia diretta da parte di qualche comune).

In relazione alla ricognizione in oggetto, l'art. 30 del decreto prevede che:

“Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio”.

Si procede pertanto per i singoli punti richiesti dalla norma alla sintetica esposizione della conclusione delle attività di ricognizione condotte:

- **Concreto andamento dal punto di vista economico**

L'importo risultante dal PEF 2023 di CISA, quale ente competente, ammonta a circa 13,5 milioni di euro, comprensivo dei costi dei Comuni e dell'IVA.

Tenuto conto del fatto che gli abitanti serviti sono mediamente pari a 98 mila e le tonnellate di rifiuto prodotto ammontano a circa 43 mila tonnellate/anno, se ne ricavano i seguenti indicatori di sintesi di costo:

costo annuo per abitante = 138 euro/abitante (benchmark ISPRA euro 189/abitante anno)

costo annuo per tonnellata prodotta = 314 euro/tonnellata (benchmark ISPRA euro 387 a tonnellata).

Pertanto, i risultati in termini di concreto andamento della gestione dal punto di vista economico appaiono ampiamente soddisfacenti, con indicatori ben al di sotto dei benchmark di riferimento ISPRA – costi standard – peraltro riferiti al 2021.

- **Qualità del servizio e rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio**

Non si rilevano significative non conformità nell'espletamento dei servizi ai Comuni da parte di SIA Srl, con regolare svolgimento dei servizi in tutto il 2023 oggetto di ricognizione. Per quanto concerne la qualità del servizio prestato, la stessa risulta conforme al livello prezzo/qualità prescelto al momento dell'affidamento, come attestato dalla collocazione nella matrice ARERA di riferimento.

Si evidenzia, che, conformemente a quanto previsto dal D Lgs 201/2022, in base alle indicazioni dell'Autorità di Regolazione di settore, ARERA, sono in corso di definizione i necessari elementi di adeguamento del vigente contratto di servizio alle nuove disposizioni normative.

In particolare, per fornire un indicatore di sintesi che racchiude in sé il “dato qualitativo” del servizio pare utile evidenziare il dato della raccolta differenziata che nel 2022 ha raggiunto la percentuale del 71,67%.

INDICAZIONI E CONCLUSIONI

Tenuto conto di quanto sopra esposto:

- Per quanto concerne quanto previsto dall'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 201/2022, sulla base dei risultati conseguiti nella gestione, non emergono elementi che, allo stato, possano far venir meno l'indirizzo sul mantenimento dell'affidamento in house alla società SIA SRL;
- Per quanto concerne quanto previsto dall'art. 30, comma 2, del D.Lgs. 201/2022 sulla base delle attività di ricognizione di cui al citato comma 2, si può concludere che, allo stato, emergono elementi positivi in ordine al concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, tenendo in adeguata considerazione il rapporto qualità/prezzo prescelto al momento dell'affidamento del servizio, che risulta nel tempo confermato, pur con le evoluzioni intervenute.

In originale firmato digitalmente
Letto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to BUROCCO Mario

IL SEGRETARIO CONSORZIALE
f.to BOSSA Matteo

Ciriè li, ~~29~~ **29 DIC 2023**

La presente deliberazione viene affissa
in data odierna all'Albo Pretorio Comunale
e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi (art. 124,
comma 1 del T.U.267/2000)

Il Segretario

f.to ANOBILE Anna

Copia Conforme all'originale

IL SEGRETARIO CONSORZIALE

BOSSA Matteo
f.to digitalmente



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata pubblicata, mediante affissione all'albo pretorio del
Comune di Ciriè, per quindici giorni consecutivi, dal 29 DIC 2023

IL SEGRETARIO

f.to ANOBILE Anna

La presente deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'albo pretorio del
Comune di Ciriè, per 10 giorni consecutivi (art. 134, comma 3, T.U.267/2000)

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

DIVENUTA ESECUTIVA IL

20.12.2023

IL SEGRETARIO CONSORZIALE

f.to BOSSA Matteo