PAOLO CONTO'

CONSIGLIO DI BACINO PRIULA

LA TARIFFA PUNTUALE: IL FUTURO DELLA SUA APPLICAZIONE DOPO IL RAPIDO EVOLVERE DEI SUOI EFFETTI

C.A.V. CISA Consorzio Area Vasta Ciriè

SIA

16 MAGGIO 2025 - COMUNE DI CIRIÈ

1. **Il Bacino Priula e Contarina**
2. Un nuovo approccio alla tariffa puntuale
3. La tariffa puntuale del Bacino Priula: un'articolazione matura
4. I risultati

Consiglio di Bacino Priula e Contarina

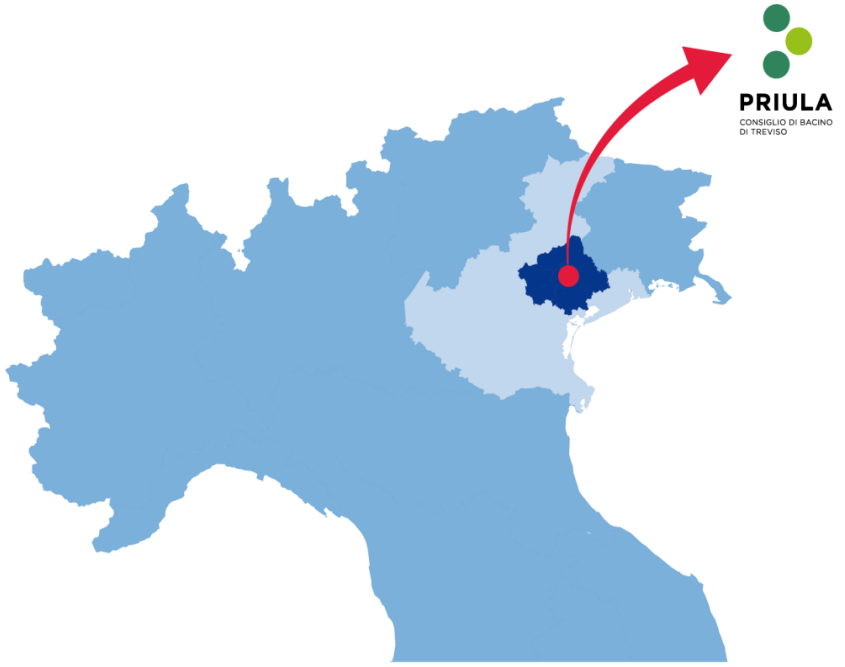
PRIULA
CONSIGLIO DI BACINO
DI TREVISO

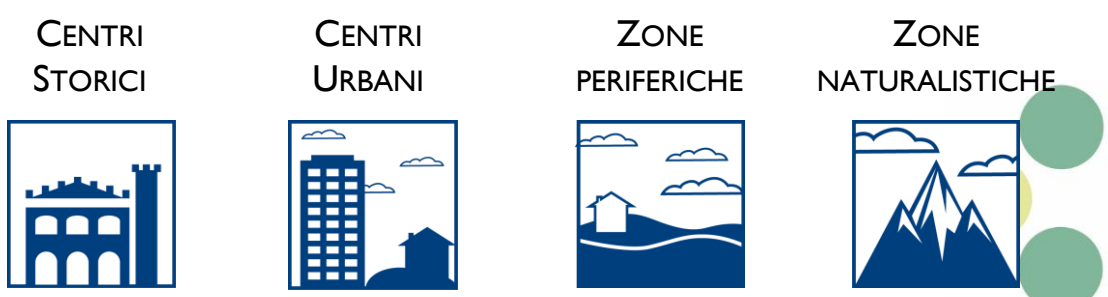
Kmq	1.300
Comuni	49
Abitanti	556.000
Utenti	271.000

CONTARINA
SPA

Personale	756
Fatturato	~ 108 M. €
(Valore della produzione)	

Contarina è la società in house providing a completa partecipazione pubblica, diretta e coordinata dal Consiglio di Bacino Priula, che ne detiene la proprietà con il 100% delle quote.





Consiglio di Bacino Priula e Contarina

Funzioni e compiti

PRIULA
CONSIGLIO DI BACINO
DI TREVISO

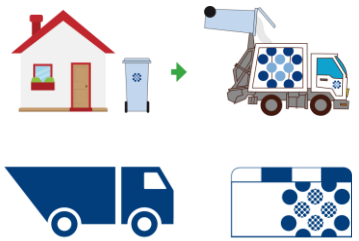
- ✓ Funzioni di governo
- ✓ Pianificazione
- ✓ Regolamentazione
- ✓ Affidamento e controllo del servizio svolto dal Gestore
- ✓ Controllo analogo del gestore in house
- ✓ Determinazione delle Tariffe alle utenze
- ✓ Vigilanza sul territorio

CONTARINA
SPA

- ✓ Gestione dei servizi
- ✓ Applicazione e riscossione delle tariffe

Il Modello di gestione

PORTA A PORTA CON MEZZI MOBILI



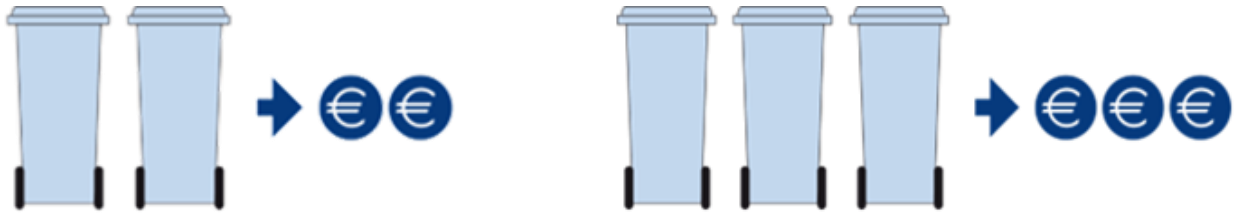
TARIFFA PUNTUALE

1. Il Bacino Priula e Contarina
2. **Un nuovo approccio alla tariffa puntuale**
3. La tariffa puntuale del Bacino Priula: un'articolazione matura
4. I risultati

Scelta chiara della logica

✗ la norma ha mantenuto in vita due regimi giuridici tariffari paralleli: la Tariffa Puntuale (Corrispettivo) e la Tari (Tributo - puntuale o presuntivo)

✓ solo la Tariffa Puntuale (Corrispettivo) è coerente con un sistema di gestione responsabilizzante



Centro delle politiche tariffarie

✗ capacità contributiva del soggetto

✓ oggetto del pagamento (il rifiuto)

Costi - classificazione e tassonomia

✗ la distinzione tra costi fissi e costi variabili non basta più

✓ i costi sono classificabili almeno in 4 categorie

Costi - nomenclatura

✗ nomi attribuiti sulla base delle caratteristiche dei costi
(e di conseguenza delle quote tariffarie)

✓ nomi definiti sulla base dello scopo per cui si sostiene il costo
(e di conseguenza si producono delle quote tariffarie)

Costi/Parte fissi/a	VS	Matrice di costi Cura del territorio Matrice di costi Accesso al servizio
Costi/Parte variabili/e	VS	Matrice di costi Raccolta Matrice di costi Trattamento

Costi - ripartizione

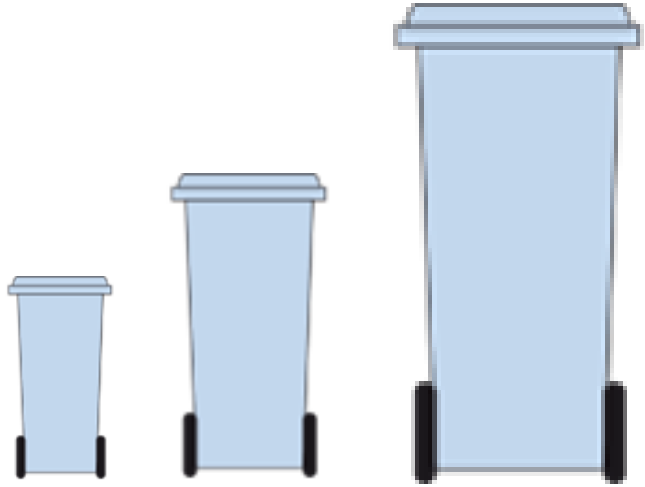
✗ la suddivisione dei costi tra Utenze Domestiche e Non Domestiche
(e, all'interno delle utenze non domestiche, la classificazione per tipo di azienda)
a monte del calcolo delle tariffe non ha più senso

✓ la ripartizione dei costi totali deve essere fatta per flussi di costi collegati
a categorie omogenee di servizio

Tariffa – criteri distributivi

✗ superficie come criterio distributivo di costi

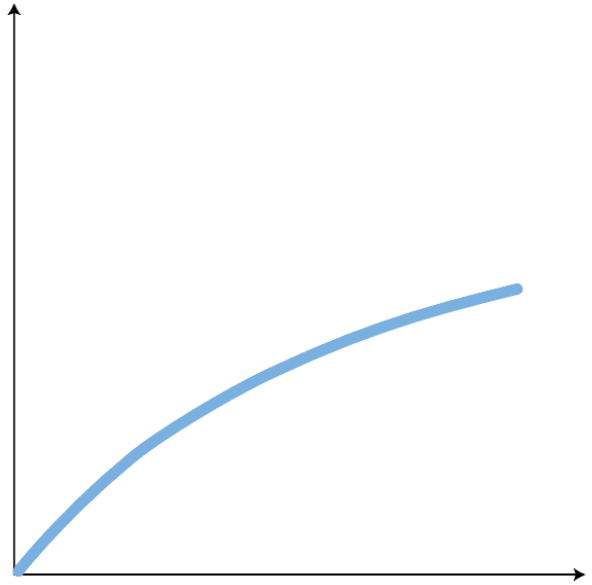
✓ focus sui servizi erogati e
sulla produzione di rifiuti effettiva



Tariffa – criteri distributivi

✗ distribuzione dei costi attraverso coefficienti tabellari

✓ funzioni distributive continue, omogenee e coerenti



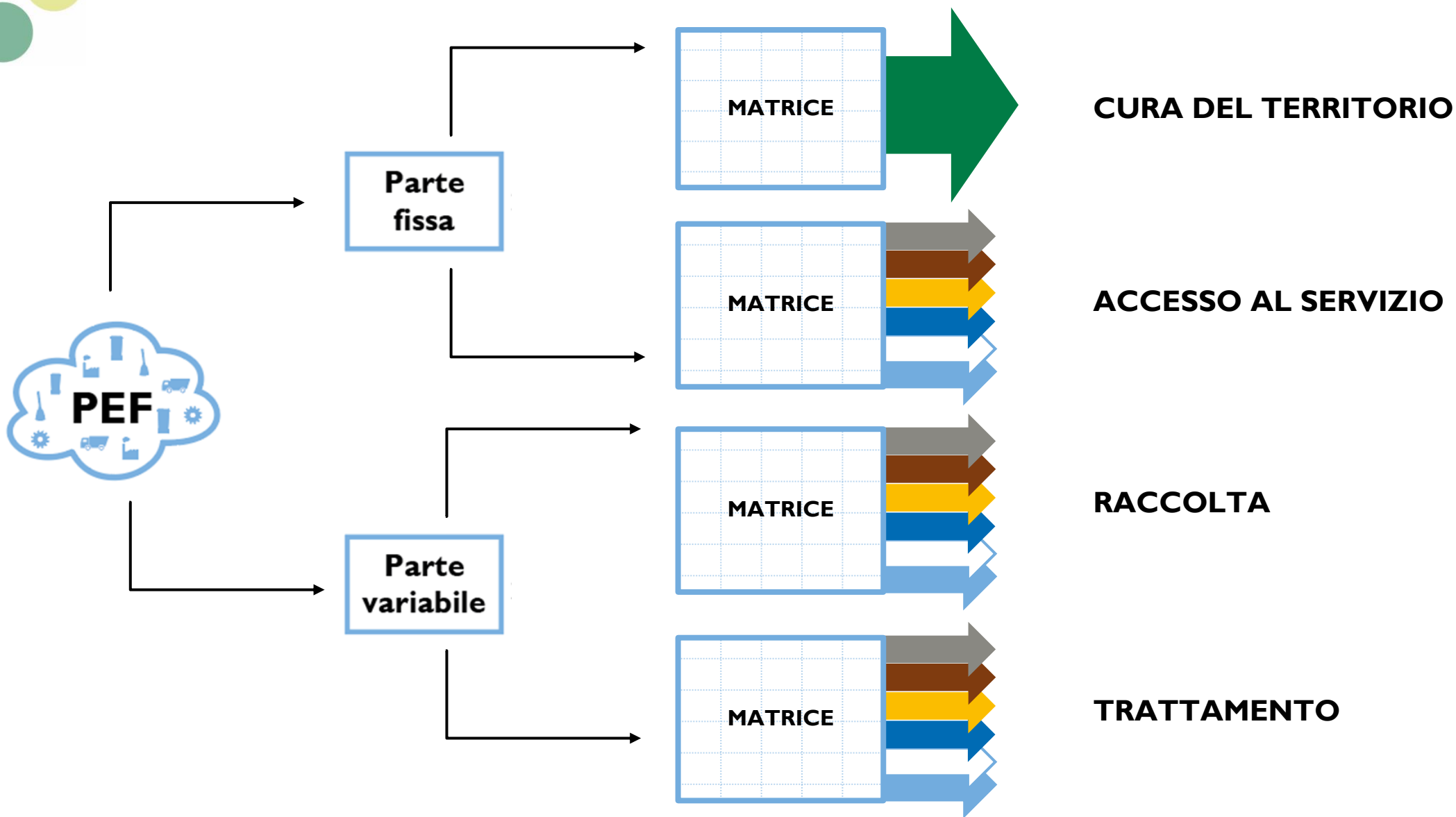
Tariffa – quota di trattamento

✗ il conteggio della produzione di rifiuto secco non riciclabile non basta più come sistema di commisurazione

✓ occorre estendere il calcolo anche ad altre frazioni e servizi

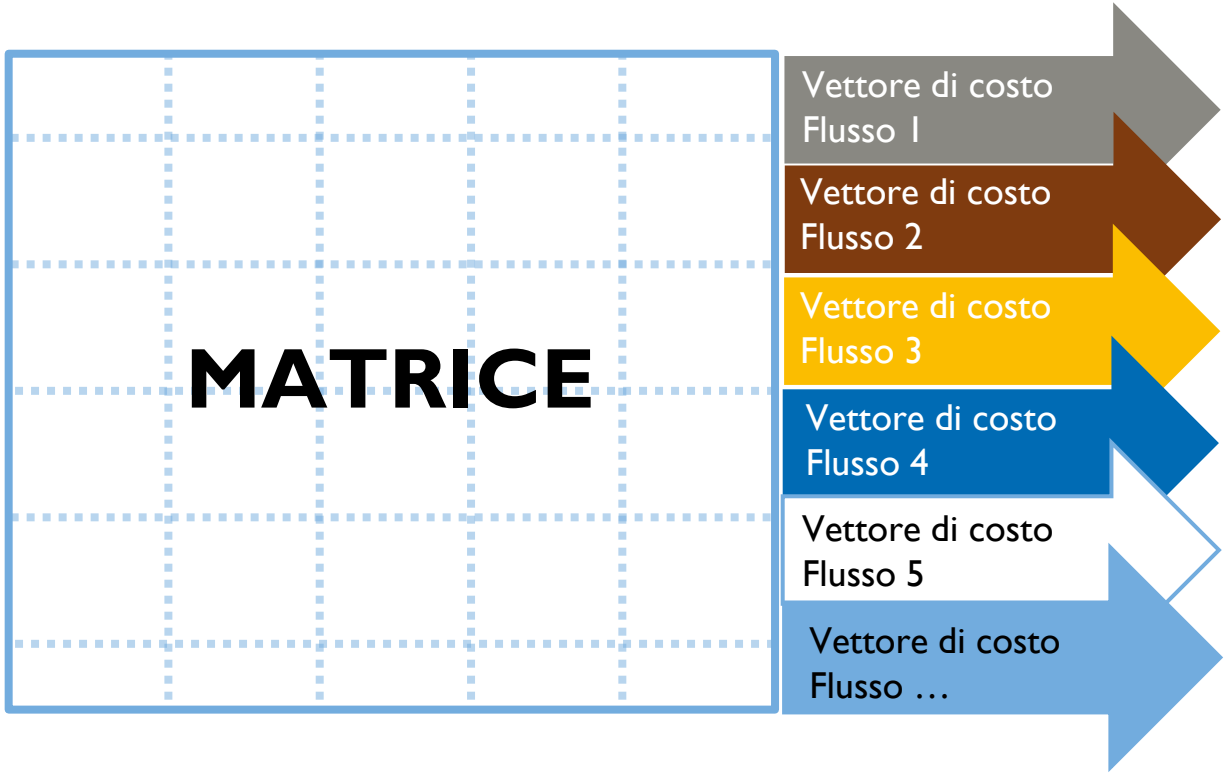
1. Il Bacino Priula e Contarina
2. Un nuovo approccio alla tariffa puntuale
3. **La tariffa puntuale del Bacino Priula: un'articolazione matura**
4. I risultati

Dal piano finanziario alla tariffa



Dal piano finanziario alla tariffa

La **matrice di costo** è l'aggregazione omogenea dei costi di gestione dei rifiuti urbani riferiti a ordini di fruizione dei servizi in base alla struttura degli stessi.

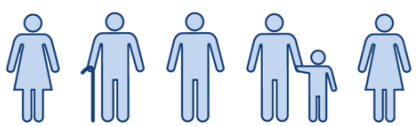
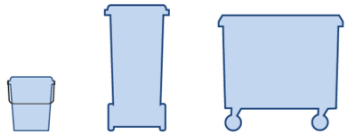


Il **vettore di costo** è la parte dei costi di una matrice di costo che si riferisce in modo omogeneo a una specifica prestazione erogata in relazione a uno specifico flusso di servizio per la quale si deve calcolare una specifica tariffa unitaria

Il **flusso di rifiuti** è la quantità di rifiuti gestita, riferita agli elementi dimensionali in funzione delle caratteristiche omogenee di gestione.

Tratto da: Regolamento per l'applicazione della Tariffa corrispettiva per la gestione dei rifiuti urbani

La tariffa puntuale - una nuova impostazione

	PARAMETRI PER IL CALCOLO DELLA COMPONENTE
COMPONENTE **CURA DEL TERRITORIO**	 calcolo in base ai componenti del nucleo famigliare (utenze domestiche) calcolo in base alla classe di superficie (utenze non domestiche)
COMPONENTE **ACCESSO AL SERVIZIO**	 calcolo in base ai servizi attivati e ai volumi dei contenitori (tutte le utenze)
COMPONENTE **RACCOLTA**	calcolo in base alle prese di ciascun contenitore e agli accessi all'EcoCentro (tutte le utenze)
COMPONENTE **TRATTAMENTO**	calcolo in base alla quantità di materiale trattato (tutte le utenze)

Funzione Esponenziale Unica e Costante di Fidia (o Fibonacci)

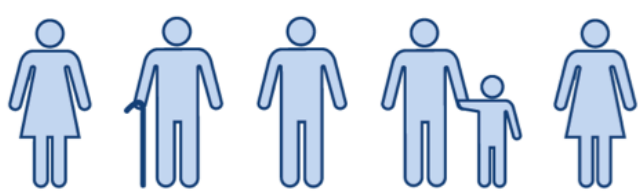
$$TU_i = \frac{VdC_i}{\sum_{i=1}^{N} P_i^{exp}}$$

→ <1 ⟶ 1/φ

Cura del territorio

Questa componente copre i costi delle attività che garantiscono la tutela e la cura del territorio.
Si tratta di: spazzamento delle strade, pulizia di aree verdi, piazze e centri storici, raccolta differenziata in spazi pubblici, bonifica di siti inquinati, ecc.

PARAMETRI PER IL CALCOLO DELLA COMPONENTE

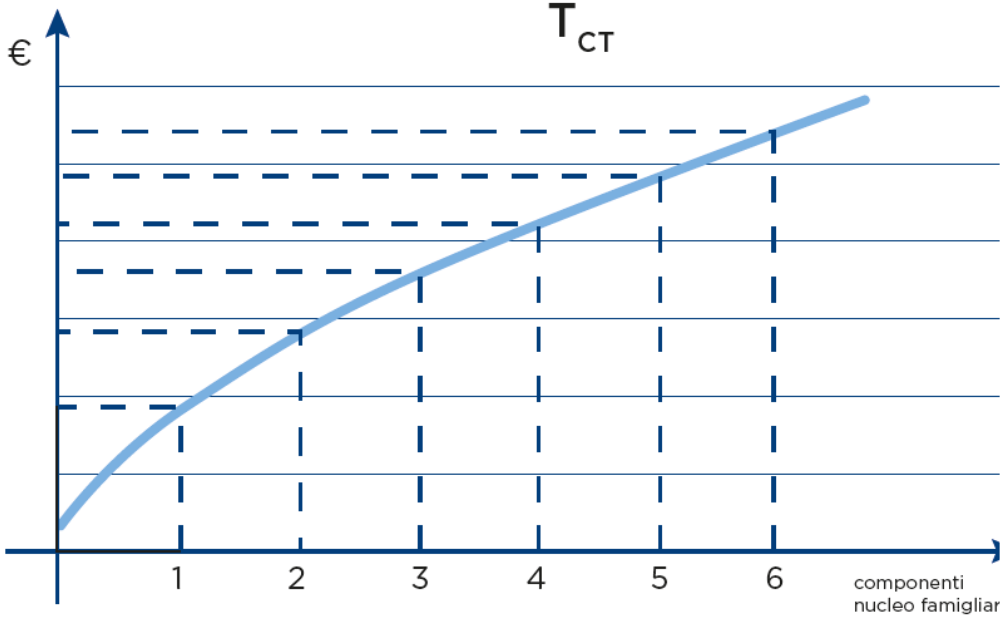


calcolo in base ai componenti
del nucleo famigliare (utenze domestiche)

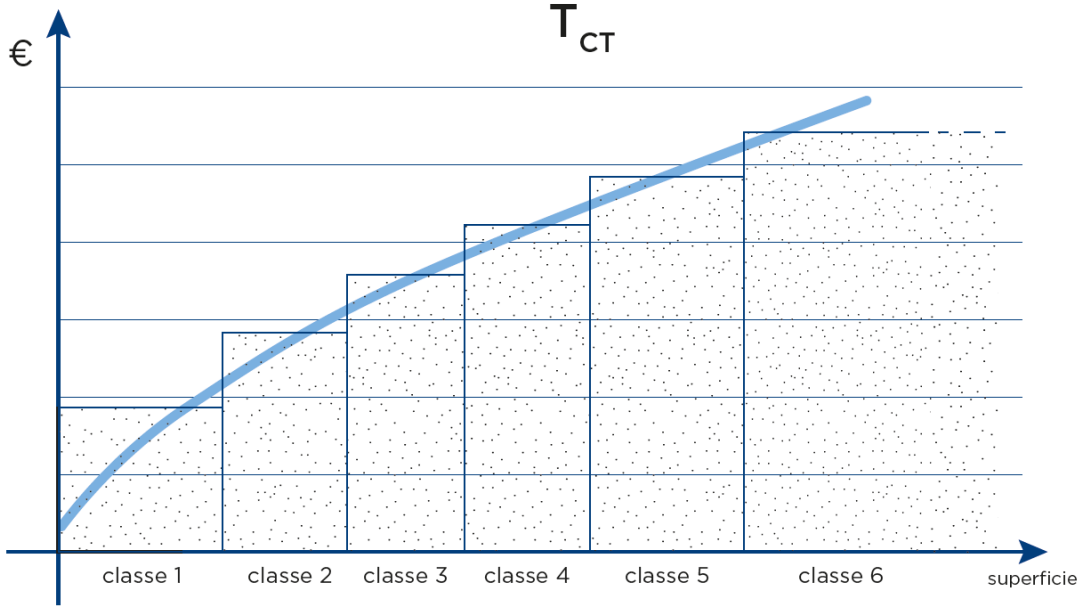
calcolo in base alla classe di superficie
(utenze non domestiche)

Cura del territorio

LA CURVA DISTRIBUTIVA – principio di non linearità



Andamento tariffa di cura del territorio – utenze domestiche



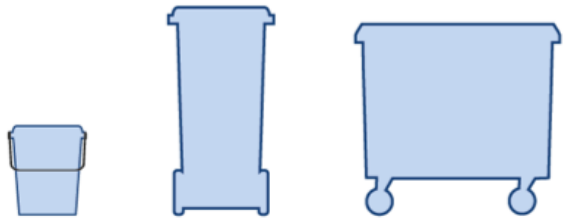
Andamento tariffa di cura del territorio – utenze non domestiche

Tratto da: *La gestione responsabile dei rifiuti. Il cuore innovativo del Modello Priula Treviso, Paolo Contò, 2023*

Accesso al servizio

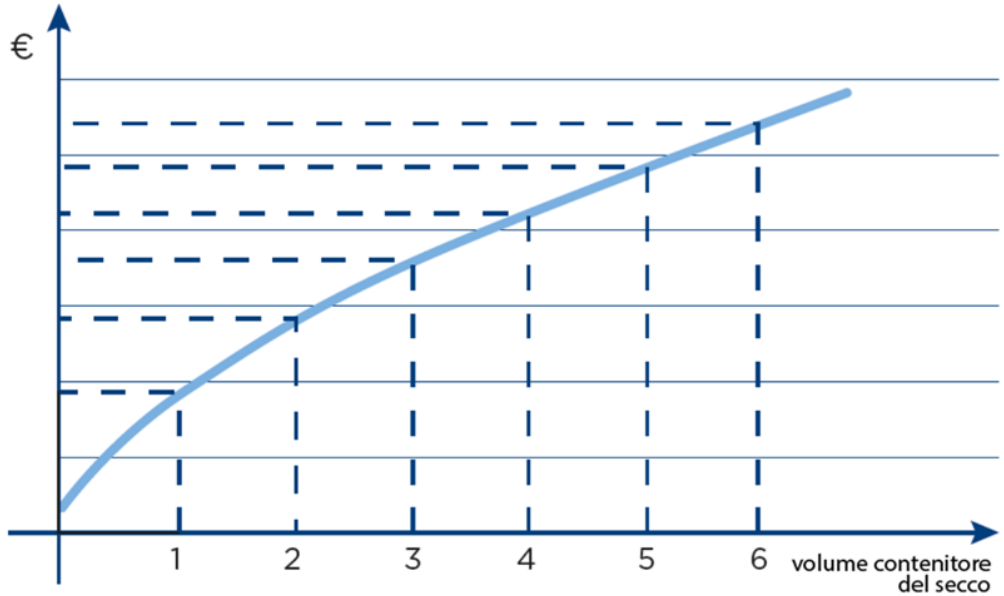
Questa seconda componente copre i costi di predisposizione e organizzazione del servizio che viene studiato a seconda dei vari contesti (zone) e utenti. I costi principali riferiti a questa quota riguardano tutti gli investimenti e le risorse impiegate: persone, mezzi, contenitori, attrezzature e strutture adeguate come impianti ed EcoCentri.

PARAMETRI PER IL CALCOLO DELLA COMPONENTE



calcolo in base ai servizi attivati e
ai volumi dei contenitori (tutte le utenze)

LA CURVA DISTRIBUTIVA



Raccolta

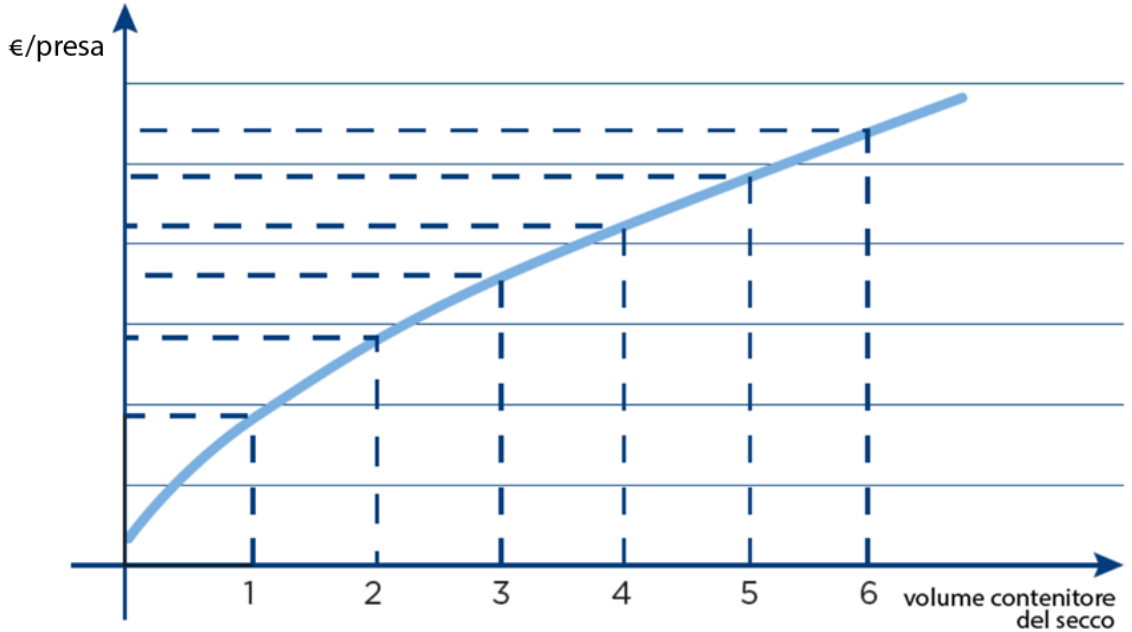
La terza componente copre i costi di raccolta di ogni tipologia di rifiuto.
Gli operatori passano utenza per utenza, svuotano i contenitori esposti e verificano la correttezza dei conferimenti.
A supporto del porta a porta, ci sono le raccolte agli EcoCentri e altri sistemi di raccolta mobili.

PARAMETRI PER IL CALCOLO DELLA COMPONENTE

calcolo in base alle prese di ciascun contenitore

e agli accessi all'EcoCentro (tutte le utenze)

LA CURVA DISTRIBUTIVA



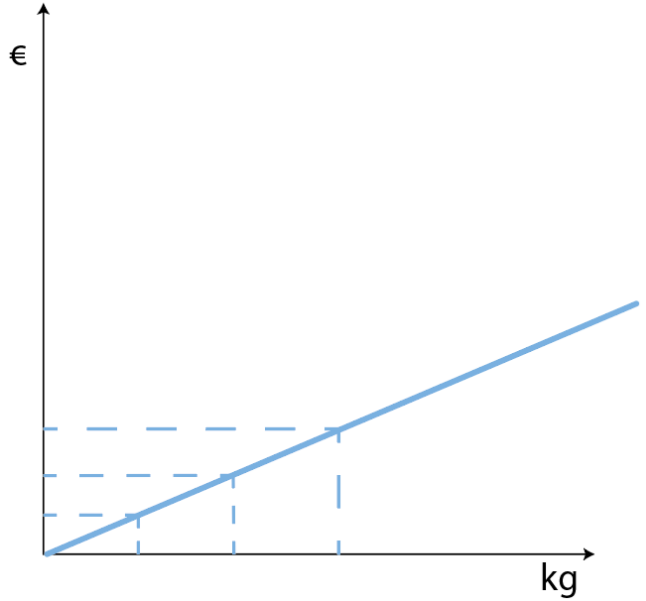
Trattamento

L'ultima componente copre i costi di trattamento dei rifiuti raccolti, che vengono avviati a recupero o smaltimento. Dopo la raccolta, infatti, i rifiuti vengono portati presso impianti specifici che li trattano e li trasformano in materia seconda o energia da utilizzare in altri cicli produttivi.

PARAMETRI PER IL CALCOLO DELLA COMPONENTE

calcolo in base alla quantità di materiale trattato (tutte le utenze)

LA CURVA DISTRIBUTIVA

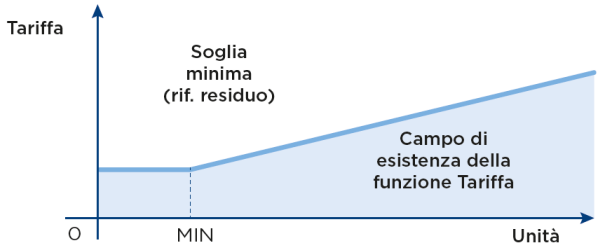


Le soglie

La determinazione dei Valori Soglia è ispirata ai principi della prevenzione della produzione dei rifiuti e dell'avvio prioritario al recupero di materia. Pertanto, i Valori di Soglia Minima sono istituiti per i flussi di servizio riferiti alla frazione dei rifiuti urbani non differenziati, mentre i Valori di Soglia Massima sono riservati ai flussi di servizio avviati a recupero di materia.

SECCO RESIDUO

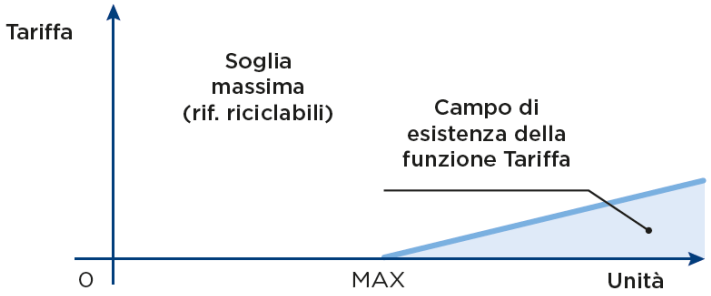
Valore Soglia Minima



FRAZIONI RICICLABILI

flussi di servizio avviati a recupero di materia

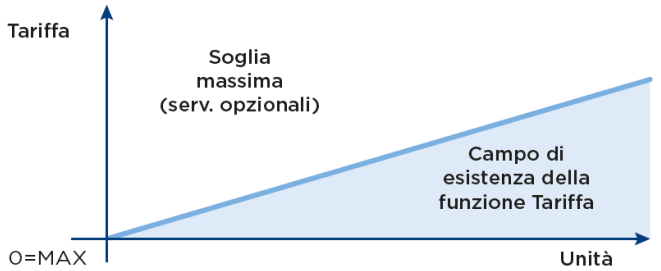
Valore Soglie Massime stabilite a seconda dei flussi



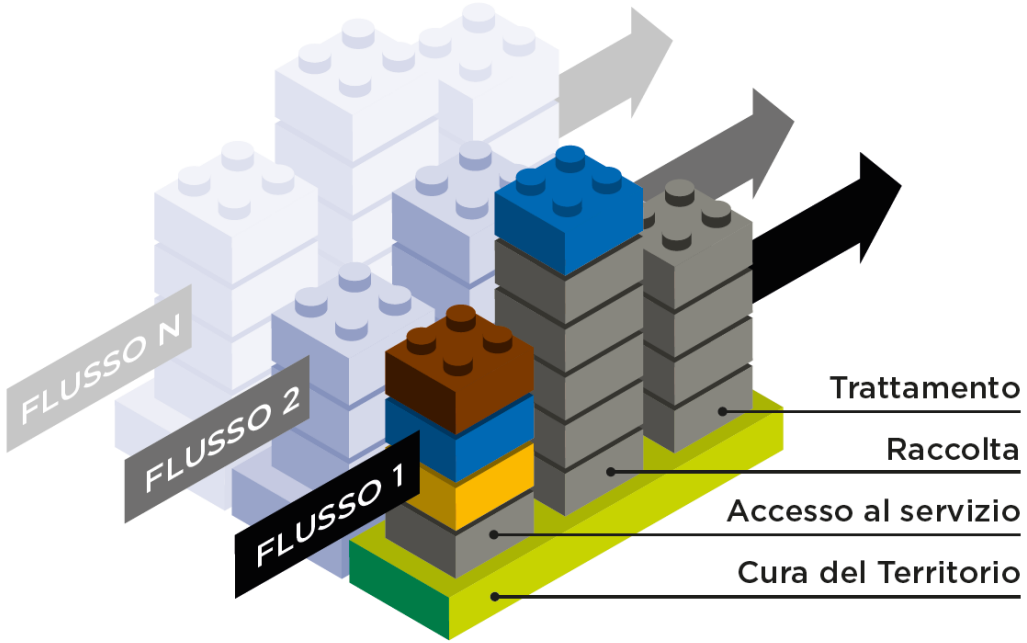
FRAZIONE VEGETALE

servizio opzionale

Valore Soglia Massima =0



Metodo tariffario – una visione d'insieme



Tariffa Puntuale Priula. Rappresentazione generale

Immagine evocativa della struttura della Tariffa Puntuale Priula. La base è il supporto necessario e incomprimibile legato alla Cura del Territorio per la stessa esistenza dell'utenza. Al di sopra di essa ogni colonna di mattoncini rappresenta la quantità di servizio goduto per l'Accesso al medesimo, per la Raccolta e per il Trattamento. I colori rappresentano il tipo di rifiuto. La profondità mette in luce i flussi di servizio.

Tratto da: La gestione responsabile dei rifiuti. Il cuore innovativo del Modello Priula Treviso, Paolo Contò, 2023

La tariffa puntuale - una nuova impostazione

CURA DEL TERRITORIO

ACCESSO AL SERVIZIO

RACCOLTA

TRATTAMENTO

TARIFFE

Utenze DOMESTICHE	€/famiglia	€/contenitore	€/presa	€/kg-litro
Utenze NON DOMESTICHE	€/classe di superficie			

Sistemi per identificare e quantificare

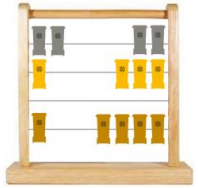
IDENTIFICARE Tutti i contenitori per la raccolta sono dotati di transponder

---

QUANTIFICARE

PESATURA

	Celle di carico a bordo mezzo su rastrelliera o su piano di scarico	**Servizio Dedicato**



CONTEGGIO DEI VOLUMI

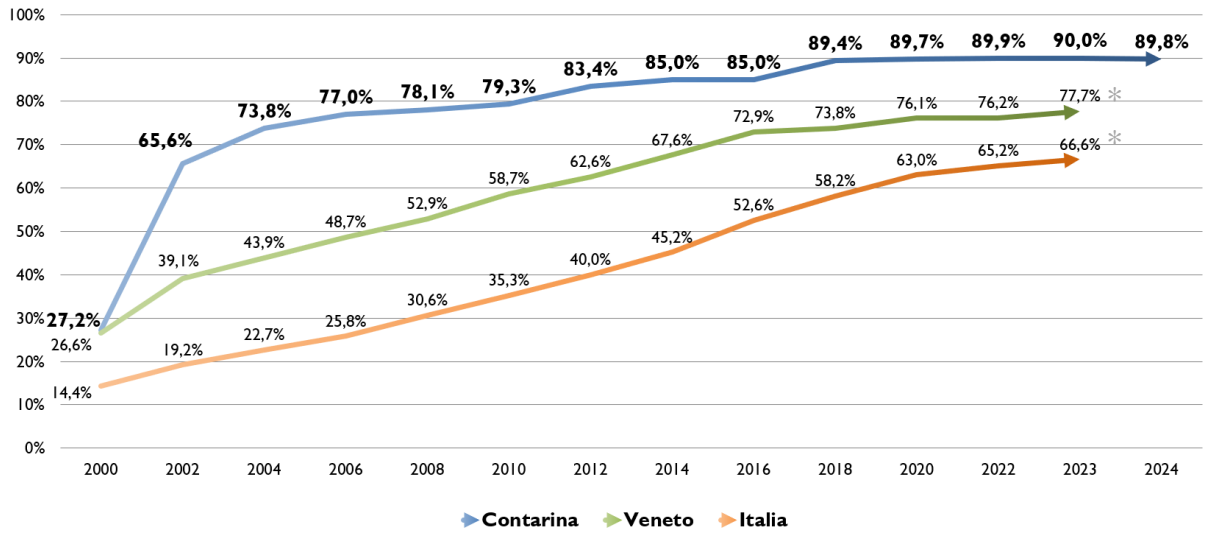
	Contenitore a volume noto esposto	**Servizio Porta a porta**
	Contenitore/sacchetto a volume noto presso i punti di conferimento (mezzi mobili)	**Servizio Ecobus/Ecostop**
	Pezzi (ingombranti)	**Servizio EcoCentro**
EcoCard	Accesso al servizio (tariffa flat)	**Servizio EcoCentro**

1. Il Bacino Priula e Contarina
2. Un nuovo approccio alla tariffa puntuale
3. La tariffa puntuale del Bacino Priula: un'articolazione matura
4. **I risultati**

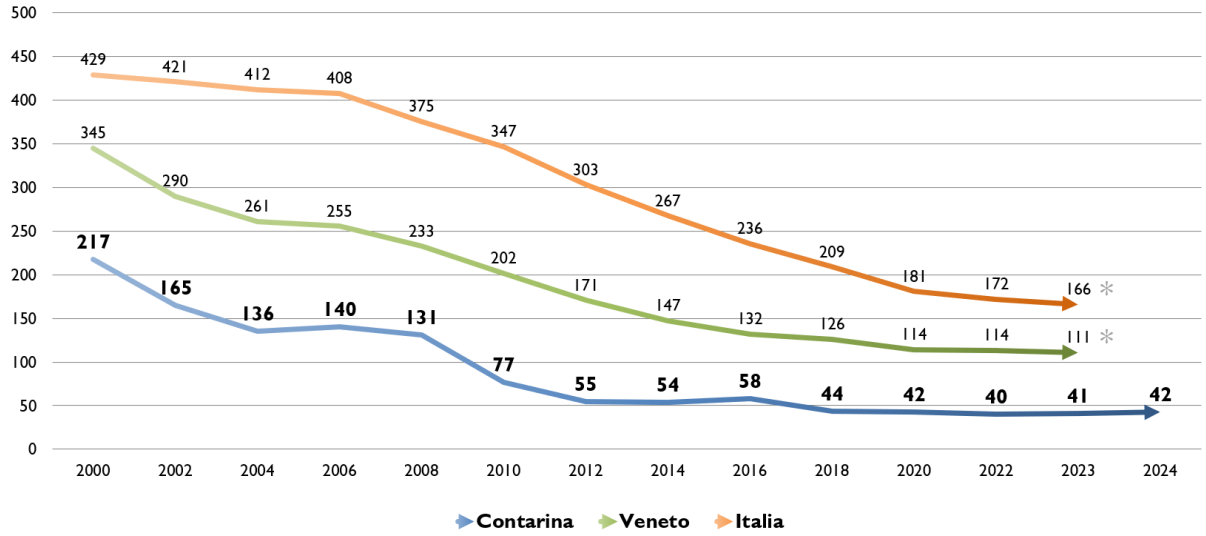
I risultati

Confronto Contarina, Veneto e Italia

Percentuale di raccolta differenziata



Produzione di rifiuto secco residuo (kg/ab*anno)



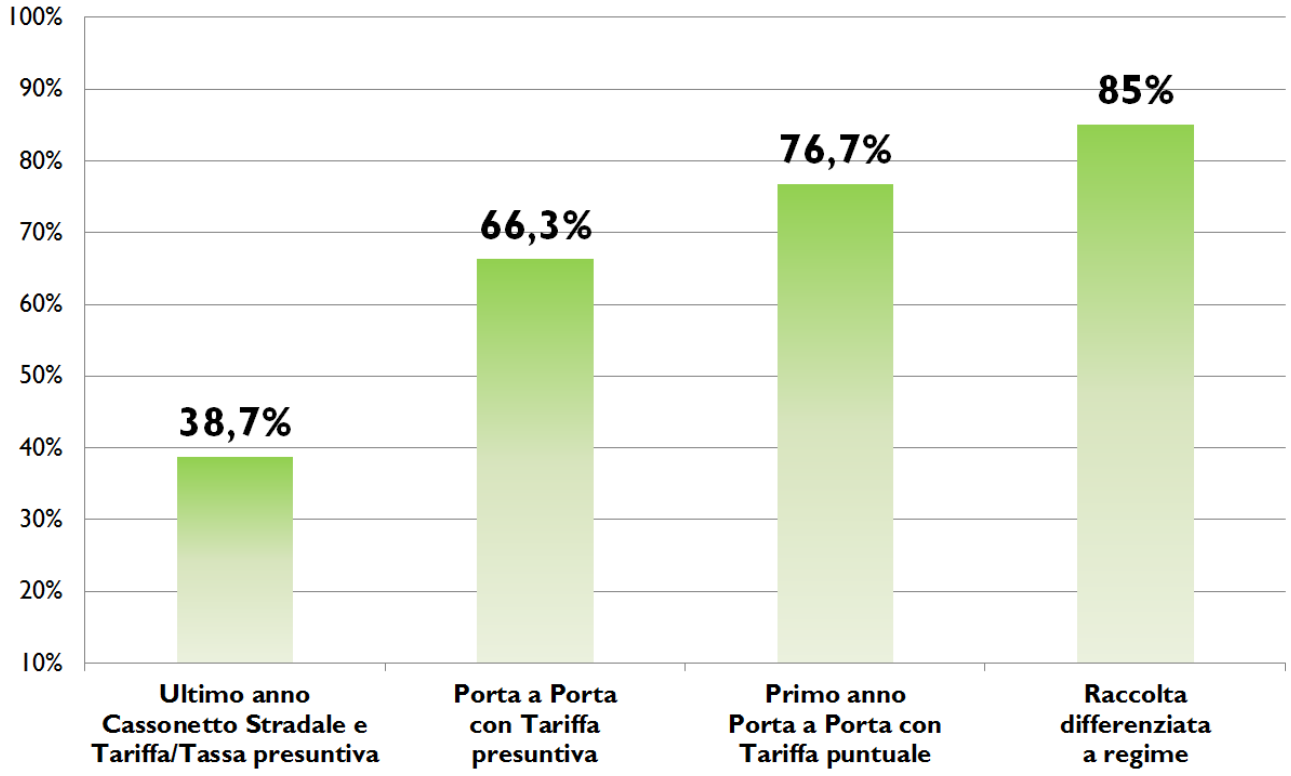
FONTI

dati Contarina, Rapporto Rifiuti ISPRA 2024 (ultimo dato disponibile anno 2023) *

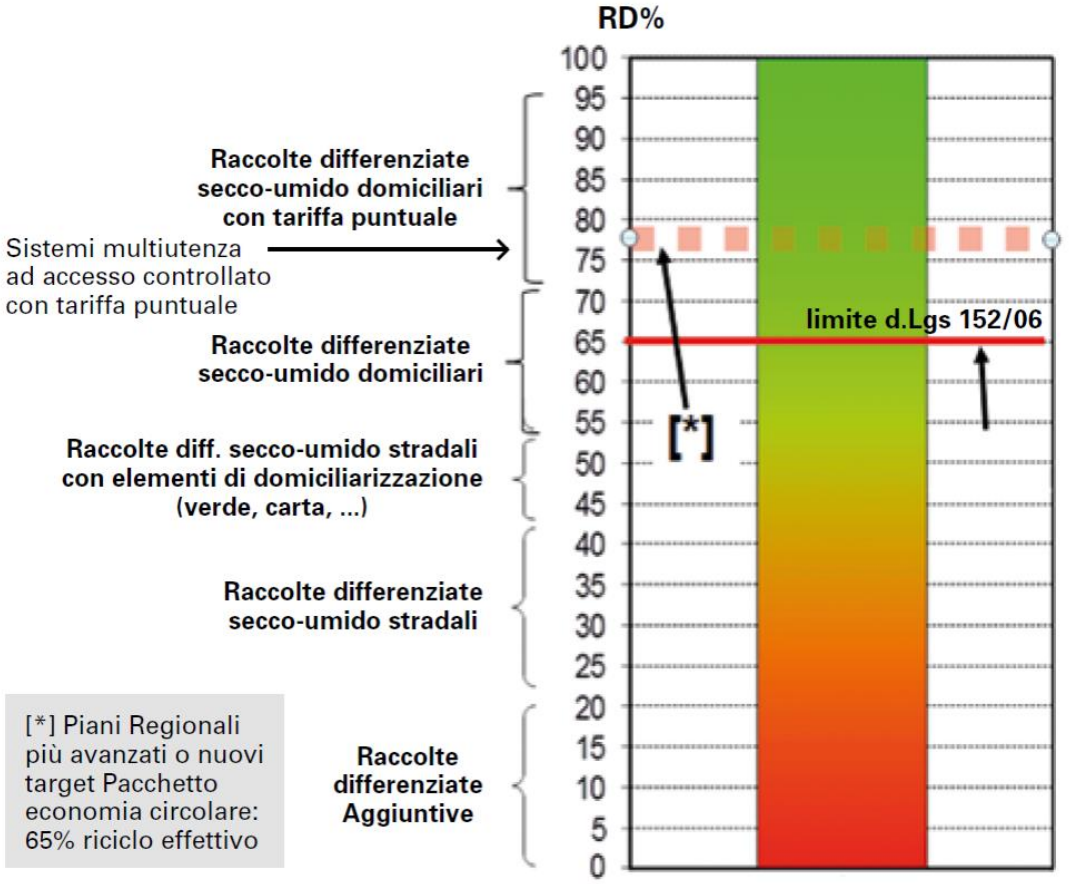
Dal 2017 i dati sono calcolati secondo le disposizioni del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del Decreto del 26.05.2016 e successiva nota n. 2776 del 24/02/17 inviata alla Conferenza delle Regioni - Commissione Ambiente ed Energia.

Applicazione della tariffa

Performance di raccolta differenziata raggiungibili con diversi sistemi di gestione



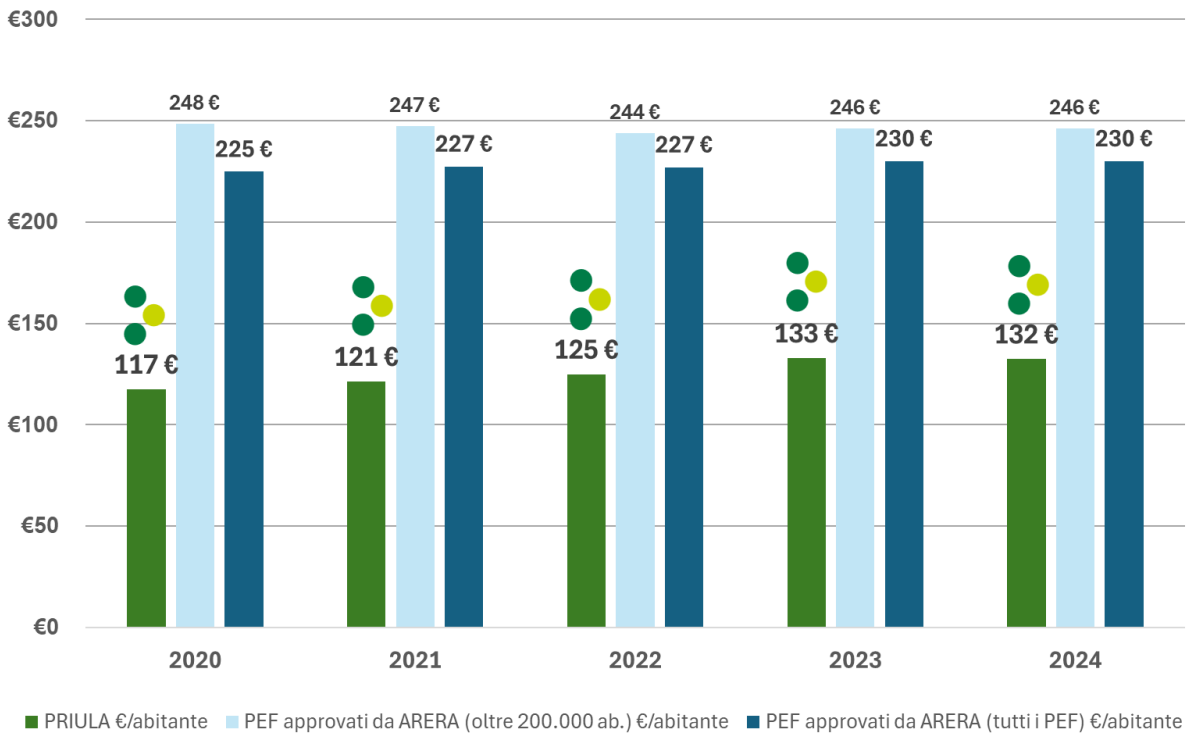
FONTI dati Contarina 2017



Fonte: rielaborazione tratta da Giacetti, Venturi e Betelli, 2009

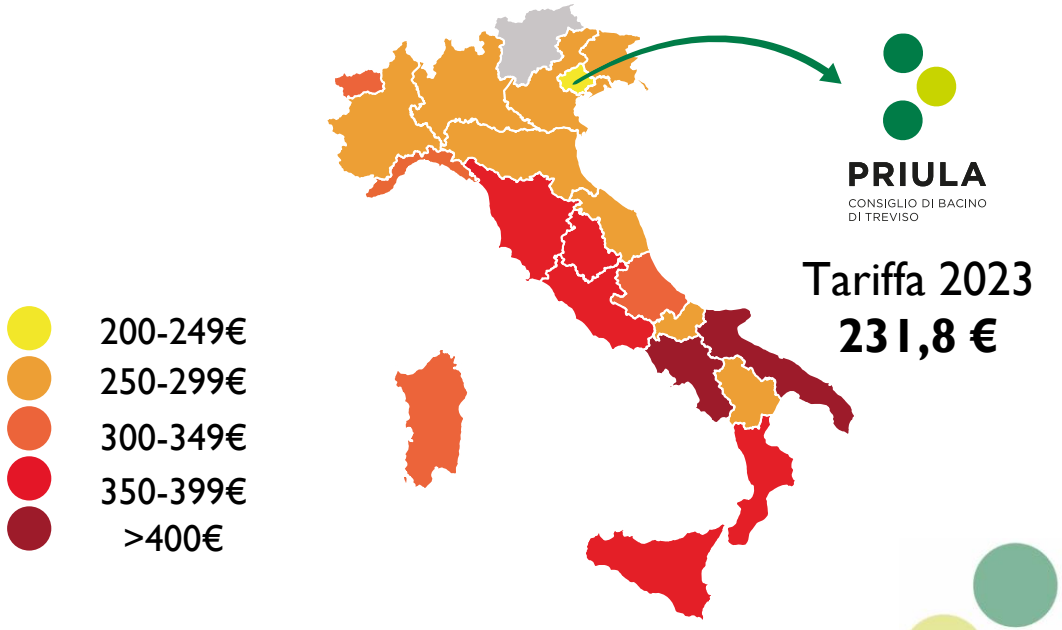
Applicazione della tariffa

Confronto costi di gestione (PEF) negli anni 2020 - 2024 con dati ARERA



NOTA: Dati ufficiali Arera nazionali aggiornati al 2022; Dati Priula aggiornati al 2024

Tariffe medie Utenze Domestiche anno 2023



FONTE: Cittadinanzattiva – Dossier Rifiuti 2023 e dati Contarina 2023

Grazie dell'attenzione

Seguici!

www.priula.it - www.contarina.it